

E L Ő T E R J E S Z T É S

***Felcsút Község Önkormányzat Képviselő-testületének
2013. január 28-i soros ülésére***

**Előterjesztés címe és tárgya: *Megállapodás Felcsút, Alcsútdoboz, Csabdi, Tabajd,
Vértesacsa községek önkormányzatai által Közös
Önkormányzati Hivatal létrehozásáról***

Tárgykört rendező jogszabály:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.)

Előterjesztő: *Mészáros Lőrinc polgármester*

Az előterjesztést készítette: *dr. Sisa András körjegyző*

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 84.§-ában foglaltak szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hozhat létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában. A törvény szerint közös önkormányzati hivatalt kell létrehozását kell kezdeményezni azoknak a járásokon belüli községi önkormányzatoknak ahol a lakosság szám nem éri el a kétezer főt.

A közös hivatal a fenti szabályozás értelmében valamennyi, a korábbi körjegyzőség létrehozásában és működtetésében érintett önkormányzat számára – lakosság számukból eredendően – kötelezettség.

A közös hivatal elnevezését maga a törvény határozza meg (Mötv. 84.§ (5) bekezdés b) pontja), mely ennek alapján, a korábban már kiválasztott székhelytelepülésre tekintettel Felcsúti Közös Önkormányzati Hivatalként kerül feltüntetésre mind a megállapodásban, mind a működést megalapozó egyéb dokumentumokban.

A közös hivatalt létrehozó megállapodás előkészítése során jelentős mértékben támaszkodtunk az egy évvel korábban létrejött körjegyzőség gyakorlati működésére, valamint a körjegyzőség működését megalapozó dokumentumokra. Alapelveként fogalmaztuk meg, hogy valamennyi településen továbbra is működjön állandó kirendeltség, mely a helyben lakó polgárok számára ügyintézési könnyebbséget jelent. A most létrehozandó közös hivatal az Mötv. 85.§ (3) bekezdésére figyelemmel a létrehozást követően a soron következő általános önkormányzati választásokig működik: ezt követően dönthetnek az érintett települések a közös hivatal további fenntartásáról, avagy megszüntetéséről.

2012. évben a Felcsút- Alcsútdoboz- Csabdi- Tabajd- Vértesacska Községek Körjegyzőség működtetése a társult tag-önkormányzatok működési célú pénzeszköz-átadása, valamint a központi költségvetésből a körjegyzőség támogatására utalt alap- és ösztönző hozzájárulás révén valósulhatott meg.

2013-ban a körjegyzőség helyébe lépő közös önkormányzati hivatal működtetését más jogcímű támogatások és hozzájárulások figyelembe vétele mellett kell megtervezni. Az önkormányzati hivatalok a 2012. évi CCIV. törvény 2. melléklete I.1. pontja alapján az elismert hivatali létszám és a működtetéshez a törvény által meghatározott fajlagos összeg (4.580e Ft/fő) szorzatának megfelelő összegből, valamint a tagönkormányzatok hozzájárulásából gazdálkodhatnak. Az elismert hivatali létszám számítása a települések típusa, lélekszámban kifejezett mérete, valamint korrekciós tényezők alapján számítható ki. A támogatás összege a közös hivatalt létrehozó önkormányzatok összesített lélekszáma alapján kerül megállapításra, melyet településekre szétbontva az egyes tagönkormányzatok kapnak meg, és működtetési hozzájárulásként adnak át a közös önkormányzati hivatalnak.

Az alábbi táblázat szemlélteti a 2012. évben a tagönkormányzatok által ténylegesen megvalósított pénzeszköz-átadás nagyságrendjét, valamint a településeknek 2013. évben jutó, központi költségvetésből származó működtetési támogatást.

	<i>lélekszám (fő)</i>	<i>körjegyzőség támogatása 2012. évben (ezer forint)</i>	<i>2013. évben a településre jutó működtetési támogatás (ezer forint)</i>
<i>Felcsút</i>	<i>1866</i>	<i>35.995</i>	<i>17.872</i>
<i>Alcsútdoboz</i>	<i>1464</i>	<i>14.912</i>	<i>14.022</i>
<i>Csabdi</i>	<i>1222</i>	<i>13.453</i>	<i>11.704</i>
<i>Tabajd</i>	<i>1001</i>	<i>16.007</i>	<i>9.588</i>
<i>Vértesacska</i>	<i>1835</i>	<i>12.875</i>	<i>17.575</i>
<i>Összesen</i>	<i>7388</i>	<i>93.242</i>	<i>70.761</i>

A táblázatból látható, hogy jelentős, nagyságrendileg 23 millió forint különbség jelentkezik a 2012. évi működtetési költség, valamint a 2013. évben állami támogatásként utalt összeg között. A két év azonban nem hasonlítható össze egyértelműen, hiszen a költségvetési összetevők jogcíme és mértéke alapvetően átalakul. 2012-ben a hivatalok működtetéséhez valós és kötött jogcímű támogatást az egyes önkormányzatok nem kaptak, hanem a körjegyzőség működtetéséhez érkezett nagyságrendileg 6,6 millió forint alap- és ösztönző hozzájárulás. 2013. évben a központi költségvetés az előző évi országosan összesített statisztikai adatból számított átlagos, egy fő hivatali alkalmazottra jutó személyi és dologi költségekből alkotott fajlagos mutatószámot, valamint optimális helyzetre vonatkoztatva meghatározta a hivatalok elismert létszámát, amely esetünkben 15,5 fő. Mindez jelentősen eltér a körjegyzőség jelenlegi 23 fő létszámától.

A körjegyzőség esetében a dologi kiadások finanszírozása akként valósult meg, hogy az egyes önkormányzatok saját költségvetésükből fizették a kirendeltségek (illetőleg Felcsút esetében a székhely) közüzemi díjait, valamint az épületfenntartás és karbantartás költségeit, így ezek a költségnemek a körjegyzőség költségvetésében nem jelentkeztek. Ennek a rendszernek a fenntartása a közös önkormányzati hivatal és kirendeltségei esetében is indokolt, hiszen az egyes épületek tulajdonosai az egyes önkormányzatok, melyek nem kizárólag a hivatali működés céljából tartják fenn ezeket az ingatlanokat: igényeik eltérőek lehetnek mind a nyitva tartás, mind az egyéb funkciók ellátása vonatkozásában.

A közös önkormányzati hivatal székhely-települése korábban vállalt elkötelezettsége alapján a közös működés egyes dologi kiadásaihoz (szoftverek, jogtár, informatikai kiadások) a többi településnél nagyobb mértékben: minimálisan évi 3 millió forinttal járul hozzá. A közös működés során, valamennyi önkormányzatot ezen az összegben felül egyaránt érintő dologi – gyakorlatilag a jegyzők vonatkozásában keletkező – költségek esetében a korábbi rendszerhez hasonlóan a lakosság-szám-arányos hozzájárulás további fenntartása indokolt. Ezek a közös költségek többek között a napi működéshez szükséges kommunikációs díjakat, közlekedési költségeket, továbbképzési és vizsgadíjakat, adminisztrációhoz szükséges készletbeszerzéseket ölelik fel.

A közös önkormányzati hivatal létrehozásával valamennyi, a megszűnő körjegyzőségben foglalkoztatott munkavállaló folyamatos jogviszony-fenntartással átvételre fog kerülni a Felcsúti Közös Önkormányzati Hivatalhoz. Az év közben megüresedő álláshelyek megszüntetésre kerülhetnek, mellyel bérköltség-megtakarítás érhető el. Az elvárt hatékonyságú hivatali működés létszámgénye még így is az államilag támogatott elismert hivatali létszámon felüli (20,5 fő) marad, azonban nem zárhatjuk ki annak a lehetőségét sem, hogy az egyes önkormányzatok – saját egyéni igényeikre figyelemmel és saját önkormányzati költségvetésük terhére – további alkalmazottak foglalkoztatását igényeljék kirendeltségükre. A közös önkormányzati hivatal ugyanakkor valamennyi településre kiterjedően a székhely-településén ellátja a személyügyi és műszaki ügyintézői feladatokat, továbbá ugyanitt végzik a pénzügyi előadók a közös önkormányzati hivatal és az Oltalom Családsegítő és Gyermekejóléti Társulás költségvetéseinek elkészítését és végrehajtását. Ezek a feladatok jelentős

munkaterhet vesznek le a társult önkormányzatok kirendeltségei válláról, és egyben hatékonyabb munkavégzést tesznek lehetővé.

A jelenlegi tényleges hivatali létszám fentiek szerinti csökkentésével még változatlan módon, valamennyi településen állandó és minden nap nyitva tartó kirendeltséget tudunk fenntartani. Ebben az esetben – a fentiek szerint, a tagönkormányzatok által saját költségvetésükből viselt közüzemi díjak és épület-fenntartási költségek mellett, és Felcsút 3 millió forintos külön kötelezettségvállalása esetén – a különbözethez jelentkező összeg lakosságszám-arányos elosztásával már csak minimális többlet-terhet ró a társult önkormányzatok saját költségvetése terhére. A kiegészítő támogatás településenként meghatározott mértékét a csatolt táblázat mutatja.

	<i>tagi hozzájárulás (ezer forint)</i>
<i>Felcsút</i>	<i>3.802</i>
<i>Alcsútdoboz</i>	<i>630</i>
<i>Csabdi</i>	<i>526</i>
<i>Tabajd</i>	<i>430</i>
<i>Vértesacsa</i>	<i>789</i>
<i>Összesen</i>	<i>6.177</i>

A fenti – úgy véljük vállalható mértékű – működési hozzájárulást az alábbi tényezők egyidejű fennállása teszi lehetővé:

- 1) 2,5 fő megüresedő álláshely megszüntetése belső átszervezéssel*
- 2) az előző évi bértömegben beállt csökkenés (2012-ben három nagy összegű jubileumi jutalom került kifizetésre, a járási hivatalhoz munkavállalókat adtunk át, Alcsútdoboz esetében egy fő helyett már most 0,5 főt foglalkoztatunk, a jegyzői bér az előző évihez képest alacsonyabb)*
- 3) a települések viselik az épületfenntartás dologi kiadásait, ami így a közös hivatal költségvetésében nem jelentkezik*
- 4) a közös hivatal dologi költségeit a 2012-es évhez képest 1,5 millió forinttal csökkentettük úgy, hogy ezek a költségek már tartalmazzák valamennyi településre kiterjedően a belső ellenőrzés költségeit is*

A Polgármester Urakkal történt előzetes egyeztetés alapján, a fenti elvekre figyelemmel készült el a közös önkormányzati hivatal költségvetési tervezete.

A hosszabb távú közös működésre vonatkozóan megvalósíthatónak látjuk a horizontális és a vertikális munkamegosztást egyes ügykörök és tevékenységi körök vonatkozásában, mellyel egyrészt a szakmai munka válhat pontosabbá és hatékonyabbá, másrészt költségcsökkentés is megvalósítható. Példálódzó jelleggel néhány gondolat: megvalósítható az adóügyi előadók munkakörének letisztítása mellett, kisebb létszámmal és változó munkavégzési hellyel történő feladatellátásuk. Ugyancsak elképzelhető közös pénzügy létrehozása, melyen belül az egyes munkafolyamatokat más-más személy végezhet, mellyel a munkaidő szétaprózódása elkerülhető. Hosszabb távon megvalósítható a központi iktatás, az elektronikus számlakezelés, a közösen foglalkoztatott, szakirányú végzettségű pályázatíró foglalkoztatása. Úgy véljük, hogy a fentieket az egyes önkormányzatok kisebb létszámukra tekintettel nem, vagy csak aránytalan többletköltségek vállalásával tudnák megvalósítani.

Jogos igényként fogalmazódott meg Vértesacsa települést érintően a kirendeltségen eltöltött jegyzői órák számának növelése. A hatékonyabb munkavégzés és a nagyobb mértékű törvényességi felügyelet biztosítása érdekében a jegyzői ügyfélfogadás rendjét a megállapodás 10.8. pontja alapján megváltoztattuk.

Az előterjesztés mellékletét képező ütemterv szerint kívánjuk elvégezni a megállapodás megkötését követően az előttiünk álló feladatokat, és a működtetés minden részletre kiterjedő szabályozása annak keretében kerül kidolgozásra.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a határozati javaslat és a megállapodás megvitatására azzal, hogy a döntéshozatal az együttes ülés hatáskörébe tartozik.

Felcsút, 2013. január

Mészáros Lőrinc
polgármester

HATÁROZATI JAVASLAT

***Felcsút Község Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2013 (I.28.) számú határozata
a Felcsúti Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról és fenntartásáról szóló
megállapodás jóváhagyásáról***

Felcsút Község Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 85.§ (1) bekezdése alapján úgy dönt, hogy Felcsút Község Önkormányzat Képviselő-testülete, Alcsútdoboz Település Önkormányzat Képviselő-testülete, Csabdi Község Önkormányzat Képviselő-testülete, Tabajd Község Önkormányzat Képviselő-testülete és Vértesacska Község Önkormányzat Képviselő-testülete között 2013. március 1. napjával létrejövő, a Felcsúti Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról és fenntartásáról szóló Megállapodást a határozat melléklete szerinti tartalommal jóváhagyja és elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a Felcsúti Közös Önkormányzati Hivatalt létrehozó megállapodás aláírására.

*Határidő: 2013. február ...
Felelős: Mészáros Lőrinc polgármester*