

ELŐTERJESZTÉS

Tabajd Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2013. október 25-i nyílt ülésére

4. napirendi pont

Előterjesztés címe és tárgya: A köztisztaságról szóló rendelet tárgyalása

A tárgykört rendező jogszabály:

- az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény
- a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény
- a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995 évi LIII. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

Előterjesztő: Dr. Temesszentandrás György polgármester

Az előterjesztést készítette: Dr. Fehér Diána aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A köztisztaság fenntartásáról szóló 9/2002. (IV.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) szankció rendszerét módosítani kellett és a tiltott közösségellenes magatartásokról szóló 12/2012. (VIII.3) önkormányzati rendelet állapította meg a R. be nem tartása esetén az alkalmazható jogkövetkezményeket 2012.09.05-től.

Az Alkotmánybíróság 38/2012.(XI.14.) AB határozatát követően a tiltott közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendeletet hatályon kívül helyezte a Képviselő-testület 2013.02.02-án, így a R. megsértése esetén nem lehetett szankciót alkalmazni.

E rendelet megalkotásával az új jogszabályszerkesztésről szóló szabályoknak, az elmúlt tíz évben kialakult helyi viszonyoknak megfelelően felülvizsgálatra került a R. ismét beépítve a hatályos jogszabályoknak megfelelő szankciókat is.

A fentiekre tekintettel került sor a rendelet megalkotására.

Az előterjesztés 1. mellékletét képezi az új köztisztaságról szóló rendelet tervezet, amelynek elfogadásával a R. hatályon kívül helyezésre kerül, valamint a tervezet indokolása és hatásvizsgálata is: 2-3. melléklet.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, a rendelet tervezetet tárgyalja meg és fogadja el.

Tabajd, 2013. október 21.

Tisztelettel

Dr. Temesszentandrás György
polgármester

**Tabajd Község Önkormányzata
Képviselő-testületének**

...../2013. (.....) önkormányzati rendelete

a köztisztaság fenntartásáról

Tabajd Község Önkormányzata képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdés c) pontjában, és a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés (b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában és az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 153. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**I. Fejezet
Általános rendelkezések**

1. Értelmező rendelkezések

1. § E rendelet alkalmazásában:

1. közterület: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (Étv.) 2. § 13. pontja szerinti meghatározás, kivéve az országos és helyi közutak a járda kivételével;
2. közterület rendeltetése: az Étv. 54. § (4) bekezdésében foglaltak;
3. tisztántartás: ingatlanok és közterületek tisztítása, a növényzet ápolása, nyírása, folyamatos gyommentesítése, pormentesítése, hó- és síkosság-mentesítése, az ingatlanon, valamint az ingatlannal szomszédos közterületen ültetett növényzet ápolása, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolítása;
4. kerti hulladék: avar, falomb, kaszálék, nyesedék, egyéb növényi maradványok.

2. Általános eljárási szabályok

2. § (1) A II. Fejezetben megfogalmazott magatartási szabályok (a továbbiakban: magatartási szabályok) be nem tartása esetén a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény szerinti közigazgatási hatósági eljárás lefolytatása a jegyző hatáskörébe tartozik.

(2) A magatartási szabályok be nem tartása miatt indított eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha az eljárást természetes- vagy jogi személy, illetve jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet kezdeményezi

3. Jogkövetkezmények

3. § (1) A II. Fejezetben meghatározott magatartási szabályok be nem tartása esetén:
- a) a jegyző százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság, vagy
 - b) a közterület-felügyelő, valamint a jegyző vagy az önkormányzati hivatal jegyzője által felhatalmazott ügyintéző ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság kiszabására jogosult.
- (2) Az (1) bekezdés a) pontjában meghatározott bírság ismételten is kiszabható.

4. Közutakkal kapcsolatos köztisztasági feladatok

4. § Az országos közutak belterületi szakaszainak tisztán tartásáról a köztisztasággal és a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről szóló 1/1986. (II. 21.) ÉVM-EüM együttes rendelet (továbbiakban: ÉVM-EüM együttes rendelet) szerint a közút kezelője, a helyi közutakról az önkormányzat gondoskodik a helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól szóló 5/2004. (I.28.) GKM rendelet (GKM rendelet) szerint.

II. Fejezet

A közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályok

5. Ingatlanokkal kapcsolatos köztisztasági feladatok

5. § (1) Az ingatlan tulajdonosa gondoskodik:
- a) az ingatlan és az ingatlannal szomszédos közterület úttestig terjedő teljes területének tisztántartásáról,
 - b) a betegségeket terjesztő vagy egészségügyi szempontból káros rovarok és rágcsálók irtásáról a fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI. 3.) NM rendelet 36.§-a szerint,
 - c) az ingatlannal szomszédos nyílt árok, híd, átteres és egyéb műtárgyai tisztán tartásáról,
 - d) az ingatlanán, illetve az ingatlanával szomszédos közterületen a gaz kiirtásáról, az ültetett növényzetnek a gyalogjárda fölé nyúló ágai, vagy a közterületre kinyúló gyökerei megfelelő nyeséséről, úgy, hogy azzal biztosítsa a gyalogos forgalom zavartalanságát,
 - e) az udvari illemhellyel rendelkező ingatlanok tulajdonosa gondoskodik az illemhely rendszeres tisztántartásáról és fertőtlenítéséről, különösen a nyári időszakban és
 - f) az ingatlannal szomszédos járda síkosság-mentessé tételéről, a havat letakarítja szükség esetén naponta többször is, oly módon, hogy a hórakást nem helyezheti el útkereszteződésben, útburkolati jeleken, tömegközlekedési járművek megálló- és várakozóhelyén, közszolgáltatási felszerelési tárgyakon, lámpaoszlop és hirdetőoszlop köré, kapubejárat elé, továbbá belterületi közterületen a síkosság-mentesítést csak a növényekre nem ártalmas anyaggal, különösen kőporral, fűrészporral, homokkal, hamuval lehet végezni.

(2) Két szomszédos ingatlan közötti közforgalmú területsáv vagy átjáró esetében a tisztán tartási kötelezettség a tulajdonosok között fele-fele arányban oszlik meg.

(3) Közös tulajdonban álló - ideértve a társasházi lakásokat is – ingatlanok, épületek esetében az (1)-(2) bekezdésekben írt tisztántartás a tulajdonosok egyetemleges kötelezettsége. A tisztántartási munkák megszervezéséért a társasházi és szövetkezeti lakásoknál a közös képviselő a felelős.

(4) Az ingatlantulajdonos az ingatlana, illetve a közterület meghatározott részén végzett tisztántartási kötelezettsége során keletkezett hulladékot nem juttathatja a csapadékelvezető rendszerbe.

6. Az önkormányzat által végzett tisztántartás

6. § (1) Ha az ingatlan tulajdonosa e rendelet 5. § (1) bekezdésében foglalt közterület tisztántartási kötelezettségének nem tud – különös tekintettel például idős korára, egészségi állapotára vagy más okra -, vagy nem maga akar eleget tenni, akkor ez irányú igényét a polgármesterhez címzett kérelemben bejelentheti. A polgármester a kérelmet nem tagadhatja meg.

(2) A kérelem beérkezését követően a polgármester 15 napon belül megkötí a szerződést az érintettel, amelyről a Képviselő-testületnek a soron következő testületi ülésen beszámol.

(3) A szerződés tartalmi elemei:

- a) átvállalt feladat tartalma,
- b) a feladatellátás díja,
- c) a díjfizetés feltételei,
- d) a feladatellátás kezdő és végső időpontja,
- e) a vállalt kötelezettségek be nem tartásának jogkövetkezményei,
- f) valamint a kapcsolattartás módja.

(4) A (2) bekezdésben meghatározott szerződés időtartama alatt az ingatlantulajdonos a közterület tisztántartási feladatait az önkormányzattal látatja el.

7. Kereskedelmi, vendéglátó és szolgáltató tevékenységet folytató szervek kötelezettségei

7. § (1) A szórakoztató-, vendéglátó- és árusító helyek, üzletek használói (a továbbiakban: használó) a tisztántartási kötelezettségüknek a tulajdonossal kötött megállapodásban foglaltak szerint tehetnek eleget az ÉVM-EüM együttes rendelet 6.§ (4) bekezdésében foglaltak szerint.

(2) A szórakozó-, vendéglátó- és árusítóhelyek, üzletek körüli tisztántartási kötelezettséget a használó naponta nyitáig, de legkésőbb de. 8.00 óráig, és a nyitva tartás ideje alatt folyamatosan biztosítja.

8. A közterület rendeltetéstől eltérő használatával összefüggő tisztántartási szabályok

8. § (1) Építés, bontás vagy felújítás alatt álló ingatlan tisztántartásáról az építtető gondoskodik, kivéve, ha az építtető és az ingatlantulajdonos személye eltér és másként állapodnak meg.

(2) Építési, bontási, felújítási munkáknál, valamint az úttest, járdaszakasz felbontásánál keletkezett por- és más szennyeződés elterjedését meg kell akadályozni. A munkálatok során, illetve a közterület rendeltetéstől eltérő használata esetén a növényzetet, létesítményeket védőburkolattal vagy más alkalmas eszközzel a szennyeződéstől, rongálódástól meg kell védeni.

(3) Az építési vagy bontási anyagot úgy kell elhelyezni, hogy az ne szennyezze a közterületet.

(4) Az építési területekről a közterületre történő sárfelhordás, illetve egyéb szennyeződés letakarításáról, a szükséges jelzések kihelyezéséről a kivitelező gondoskodik.

(5) Amennyiben a munkálatok elvégzése során építési törmelék vagy más hulladék keletkezik, azt a közterületről folyamatosan, legkésőbb a munka befejezésétől számított ... órán belül el kell szállítani, a közterületet eredeti állapotának megfelelően meg kell tisztítani.

(6) A keletkezett építési hulladék gyűjtéséről, hasznosításáról vagy ártalmatlanításáról az építtető az építési-bontási hulladék kezelésének részletes szabályairól szóló 45/2004.(VII.26.) BM-KvVM együttes rendeletben foglaltaknak megfelelően gondoskodik.

(7) Közművekben bekövetkezett hibák elhárítását, javítását követően a közterület feltakarításáról és az eredeti állapot helyreállításáról a hiba elhárítója köteles gondoskodni a munka befejezését követő ... napon belül.

9. § (1) Tüzelő-, építő-, és egyéb ömlesztett anyagot (továbbiakban: anyag) közterületen ideiglenesen tárolni a járda és az úttest közötti területen, szükség esetén a járdán a gyalogos közlekedés folyamatos biztosításával szabad. Az anyagot nap időtartamot meghaladóan közterületen tárolni a külön önkormányzati rendeletben foglaltak szerinti önkormányzati hatósági engedéllyel lehet. Az anyag szétszóródását, környezetének szennyeződését védőburkolattal vagy más arra alkalmas eszközzel akadályozza meg az anyag tulajdonosa.

(2) Amennyiben az (1) bekezdésben meghatározott tevékenység során – a védőburkolat ellenére, illetve annak megrongálódása miatt - az elhelyezett anyag szétszóródik, annak feltakarításáról, eltávolításáról, valamint a további szétszóródás megakadályozásáról az anyag tulajdonosa haladéktalanul gondoskodik.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott tevékenység befejezését, időtartam lejártát követően a tárolt anyag által elfoglalt közterület feltakarításáról a tulajdonos haladéktalanul gondoskodik.

10. § Közterületi zöldfelületen gépjármű nem mosható.

9. Közterületen tartott vásárok, kulturális, sport vagy egyéb rendezvények

11. § (1) Közterület rendeltetésétől eltérő célra (árusítás, építési-szerelési munka stb. céljára) történő használata – külön önkormányzati rendeletben foglaltak alapján – önkormányzati hatósági engedély alapján lehetséges. Ilyen esetben a használattal érintett terület közvetlen környezetét a közterületet használó köteles tisztántartani. Ebben az esetben tisztántartás e rendelet 1. § 3. pontjában rögzített fogalma alatt csak azokat a kötelezettségeket kell érteni, melyek értelemszerűen teljesíthetők. Így különösen a használt közterület tisztítása, folyamatos pormentesítése, hó- és síkosság-mentesítése, a tevékenység során keletkező hulladék összegyűjtése.

(2) Vásárok, sport- és egyéb közterületen tartott rendezvények tartása idején és azt követően a rendezvény szervezője köteles gondoskodni a rendezvény területének és közvetlen környezetének tisztántartásáról, mely kötelezettség teljesítésére.

(3) A rendezvény szervezője gondoskodik a közegészségügyi és az építésügyi hatósági előírásoknak való megfelelésről, továbbá a várható forgalomnak megfelelő számú illemhely biztosításáról, üzemeltetéséről, folyamatos tisztán tartásáról és rendszeres fertőtlenítéséről.

10. Anyagok szállítása, közlekedés során keletkező szennyeződések eltávolítása

12. § (1) Mindennemű anyag szállítását úgy kell végezni, hogy a közterület ne szennyeződjön, és a szállítási útvonalon a szállítmányból semmi ne hulljon ki. Könnyen kihulló anyag csak olyan járművön szállítható, amelynél a lehullás megakadályozása biztosított.

(2) Ha bármely szállítmány fel vagy lerakásánál, közútra történő felhajtás, szállítás során a közterület beszennyeződik, annak feltakarításáról a szennyeződés előidézője, a jármű üzemben tartója, üzemeltetője haladéktalanul gondoskodik.

11. Az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetése

13. § (1) Avart és kerti hulladékot csak jól kialakított tűzrakó helyen és telken szabad égetni úgy, hogy az az ember egészségét és a környezetet ne károsítsa, és az égetés hősugárzása kárt ne okozzon.

(2) Az égetendő kerti hulladék nem tartalmazhat más kommunális, illetve ipari eredetű hulladékot.

(3) A szabadban tüzet gyújtani, tüzelőberendezést használni csak úgy lehet, hogy az a környezetre tűz- vagy robbanásveszélyt ne jelentsen.

(4) A szabadban a tüzet és üzemeltetett tüzelőberendezést őrizetlenül hagyni nem szabad, s veszély esetén, vagy ha arra szükség nincs, a tüzet azonnal el kell oltani.

(5) A tüzelés, a tüzelőberendezés használatának színhelyén olyan eszközöket és felszereléseket kell készenlétbe helyezni, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, illetőleg a tűz eloltható.

- (6) A hatóságilag elrendelt általános tűzrakási tilalom alól a rendelet nem ad felmentést.
- (7) Tűzgyújtás és égetés közterületen és ingatlanon belül heti három alkalommal szeptember 1-jétől április 30-ig, szerdai, pénteki és szombati napokon 8-18 óra között, az önkormányzati tulajdonú vízelvezető rendszerek, utak karbantartása céljából hétköznapokon 7-16 óra között, szélmentes időben megengedett.
- (8) Nyári évszakban május 1-jétől augusztus 31-ig kerti hulladék égetése céljából tűzgyújtás szabad térben minden hónap második és harmadik péntekjén 8-18 óráig, minden hónap második és harmadik szombatján reggel 8-12 óra között megengedett.

III. Fejezet

Záró rendelkezések

14. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
(2) Hatályát veszti a köztisztaság fenntartásáról szóló 9/2002. (IV.26.) önkormányzati rendelet.

Dr. Temesszentandrás György
polgármester

Dr. Sisa András
jegyző

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet 2013.-án a Felcsúti Közös Önkormányzati Hivatal Tabajdi Kirendeltségének a hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel kihirdetésre került.

Dr. Sisa András jegyző nevében és felhatalmazásával:

Dr. Fehér Diána
aljegyző

Indokolás

A köztisztaságról szóló rendelethez

A köztisztaság fenntartásáról szóló 9/2002. (IV.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) szankció rendszerét módosítani kellett és a tiltott közösségellenes magatartásokról szóló 12/2012. (VIII.3) önkormányzati rendelet állapította meg a R. be nem tartása esetén az alkalmazható jogkövetkezményeket 2012.09.05-től.

Az Alkotmánybíróság 38/2012.(XI.14.) AB határozatát követően a tiltott közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendeletet hatályon kívül helyezte a Képviselő-testület 2013.02.02-án, így a R. megsértése esetén nem lehetett szankciót alkalmazni.

E rendelet megalkotásával az új jogszabályszerkesztésről szóló szabályoknak, az elmúlt tíz évben kialakult helyi viszonyoknak megfelelően felülvizsgálatra került a R., ismét beépítve a hatályos jogszabályoknak megfelelő szankciókat is.

A fentiekre tekintettel került sor a rendelet megalkotására.

Az előterjesztés 3. számú melléklete.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen

I. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás

A rendelet részletesen tartalmazza a köztisztaság biztosítása, fenntartása érdekében betartandó szabályokat, valamint az azok megsértése esetén alkalmazandó jogkövetkezményeket.

Jelentős társadalmi, gazdasági hatás nincs, ugyanis már korábban is hasonlóképpen szabályozott jogi környezetet szabályoz az új jogalkotási elveknek megfelelően.

Költségvetési hatása: a nem jogkövető magatartásokat újra lehet szankcionálni, amely – ha nem túl jelentős – pénzügyi forrást jelenthet az önkormányzat számára.

II. Környezeti és egészségügyi következmények

A tervezetnek környezeti és egészségügyi következménye, hogy a település tisztábbá, rendezettebbé válik.

III. A jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei

A település zöldfelületeinek, járdáinak, árkaik tisztántartását az önkéntes jogkövető magatartás elmaradása esetén jogi eszközökkel lehet érvényesíteni.

IV. Személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet-tervezet közvetlenül nem követel meg pótlólagos személyi, tárgyi és pénzügyi forrásokat, a rendelet végrehajtásához a szükséges erőforrások rendelkezésre állnak.